



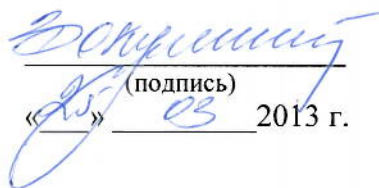
НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 5 от 01 марта 2013 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
« 05 » 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы законодательного предложения «О
внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза законодательного предложения «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законодательное предложение), разработанного Некоммерческим партнерством «Союз строителей Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – НП «Союз строителей ЯНАО»).

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 01 марта 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича, Председателя Совета НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» - Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича, Директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей;
3. Андреева Николая Владимировича, Президента НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Бондаренко Игоря Александровича, Начальника юридического отдела НП «Балтийский строительный комплекс»;
5. Дубининой Натальи Анатольевны, Заместителя директора – руководителя юридической службы НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»
6. Звягинцева Максима Геннадьевича, Директора Департамента правового обеспечения НП СРО «МОЛО»
7. Карноуха Игоря Николаевича, Заместителя генерального директора по правовым вопросам НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»
8. Кирюшкина Михаила Викторовича, Директора Ставропольского филиала НП «МОС СК»
9. Косова Олега Владимировича, Заместителя генерального директора НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»
10. Кузьма Ирины Евгеньевны, Исполнительного директора НП «Орловское региональное объединение строителей»
11. Курикалова Юрия Леонидовича, Заместителя директора по правовым вопросам СРО НП «Инженерные системы – монтаж»
12. Мокроусова Олега Геннадьевича, Председателя Третейского суда при НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
13. Разумовой Натальи Михайловны, Директора Департамента права НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича, Директора НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
15. Сапегинной Ирины Сергеевны, Директора по развитию НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
16. Тавитова Аркадия Николаевича, Заместителя генерального директора по правовым вопросам и контрольно-экспертной деятельности НП СРО РОСА;

17. Тефикова Константина Эдемовича, Юриста СРО НП «Строителей Воронежской области»;
18. Тимошенко Артем Юрьевича, Директора по правовым вопросам НП СРО «Содружество Строителей»;
19. Федорченко Максима Владиславовича, Генерального директора НП СРО «Строительное региональное партнерство»
20. Флейдера Евгения Борисовича, НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»
21. Фомагина Валерия Борисовича, Генерального директора СРО НП «ЮграСтрой»
22. Хавки Николая Николаевича, Начальника юридического отдела СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства»
23. Шилова Александра Ивановича, Исполнительного директора НП СРО Новгородское строительное объединение «Стройбизнесинвест»

При подготовке заключения Экспертный Совет проанализировал текст законодательного предложения, пояснительную записку к нему, а также предложение Исполнительного органа НП «Союз строителей ЯНАО» по внесению изменений и дополнений в часть 4 и часть 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Законодательным предложением предлагается дополнить статью 55.16 Градостроительного кодекса РФ в части предоставления саморегулируемым организациям права ежеквартально использовать для ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности пятидесяти процентов от суммы увеличения компенсационного фонда, полученной от размещения средств компенсационного фонда в депозитах и (или) депозитных сертификатах в российских кредитных организациях (часть 4 статьи 55.16).

Кроме того, предлагается внести изменения в часть 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ в отношении минимального размера взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации на одного члена саморегулируемой организации, имеющего свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

По мнению авторов, законодательное предложение позволяет создать условия для более эффективной организации деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и

строительства и, в целом, для повышения качества строительства и безопасности объектов капитального строительства. Согласно пояснительной записке к законодательному предложению внесение указанных изменений даст возможность саморегулируемым организациям снижать финансовую нагрузку для своих членов, оказывать профессиональные образовательные услуги, реализовывать профессиональный информационный материал, что сможет способствовать развитию среднего и малого бизнеса и повышению его ответственности.

В ходе проведения правовой экспертизы законодательного предложения, оценки его целесообразности, соответствия действующему законодательству, возможных последствий его реализации, Экспертный Совет пришел к следующим выводам:

1) Законодательное предложение противоречит действующим базовым нормам, регламентирующим правоотношения, связанные с формированием и использованием средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, установленным Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (далее – Закон о саморегулируемых организациях) и Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии с Законом о саморегулируемых организациях формирование компенсационного фонда является одним из способов обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Частью 7 статьи 13 Закона о саморегулируемых организациях предусматривается, что доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, направляется на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационного фонда.

Статья 55.16 ГрК РФ устанавливает, что саморегулируемая организация в пределах средств своего компенсационного фонда несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 55.16 ГрК РФ не допускается осуществление выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, а также следующих случаев:

возврат ошибочно перечисленных средств;
размещение средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в целях его сохранения и увеличения его размера;

осуществление выплат в целях возмещения вреда и судебные издержки.

Таким образом, Экспертный Совет считает, что исходя из самой природы компенсационного фонда саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями действующих норм Закона о саморегулируемых организациях и ГрК РФ, средства компенсационного фонда могут быть использованы исключительно в целях выплат в результате наступления субсидиарной ответственности саморегулируемой организации. Доход от размещения средств этого фонда не может быть направлен на ведение уставной финансово-хозяйственной деятельности саморегулируемой организации.

2) Реализация данного законодательного предложения приведет к возникновению коллизий правовых норм, так как предполагается внести изменения только в статью 55.16 ГрК РФ, не затрагивая норм других нормативных правовых актов РФ, регулирующих данные правоотношения.

3) Законодательное предложение не содержит исчерпывающего перечня направлений уставной финансово-хозяйственной деятельности саморегулируемой организации, на реализацию которых может быть использована часть дохода от размещения средств компенсационного фонда.

Неоднозначность толкования нормы может привести к необоснованному и излишнему расходованию средств компенсационного фонда, уменьшению его общего размера, а также к невозможности осуществления выплат в случае причинения вреда при строительстве.

Возникновение права саморегулируемой организации по своему усмотрению распоряжаться имуществом компенсационного фонда неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны «недобросовестных» саморегулируемых организаций.

Практическое внедрение законодательного предложения не целесообразно. Введение предлагаемых норм не обеспечит совершенствование процесса организации строительной деятельности, как это продекларировано в пояснительной записке, а, напротив, создаст сложности в правоприменительной практике.

4) Предложения по изменению в сторону уменьшения минимального размера вноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации недостаточно

взвешены как с точки зрения основ саморегулирования в области строительства, так и с позиции экономического обоснования.

Кроме того, законодательным предложением не урегулирован вопрос о судьбе денежных средств, внесенных членами саморегулируемой организации в компенсационный фонд, в размере, установленном действующей редакцией части 7 статьи 55.16 ГрК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет не поддерживает законодательное предложение «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанное Некоммерческим партнерством «Союз строителей Ямало-Ненецкого автономного округа», и не может рекомендовать его в качестве законопроекта для внесения в Государственную Думу РФ.

Председатель Экспертного Совета



А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета



Н.М. Разумова